

# Recuperación pobreza y salud

## Informe de hallazgos

Investigación subvencionada por



Conversatorio con la comunidad  
Septiembre 2021

# Agenda

- I. ¿Qué investigamos?
- II. ¿Qué aprendimos?
- III. Discusión y preguntas

**Aún faltaba  
por distribuir más  
del 70% de los  
fondos federales  
asignados**

La literatura científica en los EEUU ha establecido que la distribución de fondos federales después de una emergencia exacerba la pobreza y la desigualdad económica.

# Pregunta Guía

*Preocupados por el impacto de la demora de fondos federales, nos preguntamos ¿qué efecto estaban teniendo los procesos de distribución sobre la pobreza y la salud, en especial, ante el riesgo de COVID-19?*



# Objetivos

## Explorar...

- 1) La relación entre los daños del Huracán María y la **pobreza**
- 2) El efecto de la **distribución de fondos** en la pobreza
- 3) El impacto sobre la **salud pública**
- 4) Las **causas posibles** de las relaciones observadas en los objetivos 1, 2 y 3.



# Objetivo 1:

¿Cómo afectan los daños del Huracán María la tasa de **pobreza?**

## Hipótesis:

*Los daños agravarían la pobreza en los municipios con índice más alto de pobreza.*

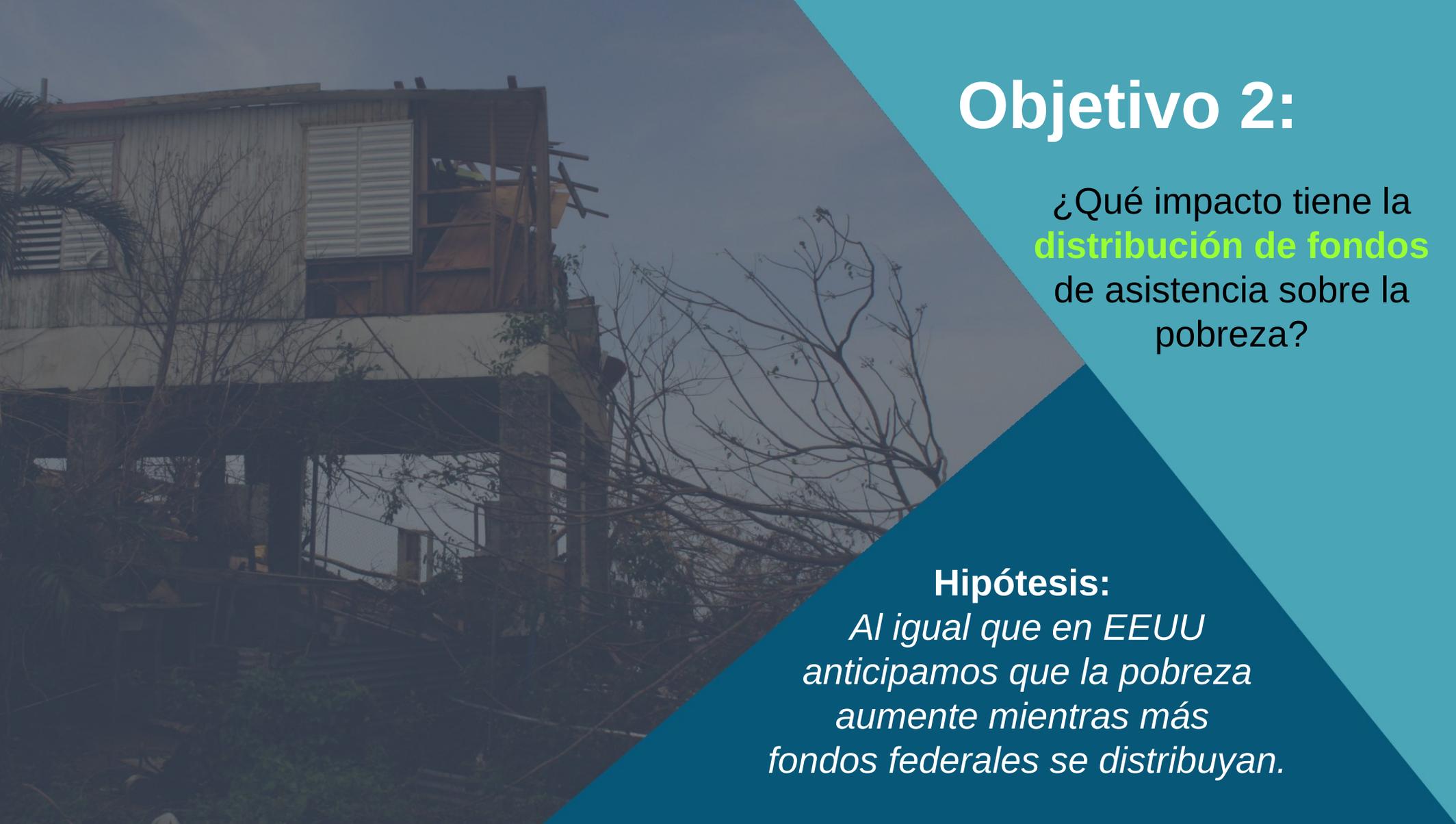


# Repaso de los datos

- La Encuesta de la Comunidad (US Census) reporta reducción sostenida de la pobreza en al mayoría de los municipios de la Isla.
- Los daños reportados no coinciden necesariamente con los municipios por donde entró el Huracán María
- Tampoco coinciden con los municipios donde los vientos se registraron con mayor fuerza.

# Hallazgos

- La migración fuera del área del impacto del huracán disimula el impacto en la pobreza.
- Cuando controlamos el efecto del movimiento poblacional vemos que el **Huracán María agravó la pobreza** por toda la Isla.
- El valor de los daños no guarda relación con dónde crece la pobreza.
  - Valores de las estructuras y propiedad no reflejan el impacto en la vida de quienes sufren la pérdida, sino valores asociados con el desarrollo.
- El costo humano (muertes) del Huracán María fue mejor indicador de dónde la pobreza aceleró.



## Objetivo 2:

¿Qué impacto tiene la **distribución de fondos** de asistencia sobre la pobreza?

### Hipótesis:

*Al igual que en EEUU anticipamos que la pobreza aumente mientras más fondos federales se distribuyan.*

# Hallazgos

En los municipios donde más fondos federales habían sido distribuidos experimentaron un aumento en la pobreza.

- La literatura apunta a que el problema no son los fondos, sino el proceso de solicitar la ayuda.
- Basar la cantidad de ayudas en el valor de mercado de propiedad prioriza el derecho propietario por encima del bienestar del pueblo.



**COVID-19  
PANDEMIC**

- **Aumento en casos reportados guarda relación con:**

- fondos distribuidos
- alza en desigualdad social y económica
- muertes de H.María

# Estudio de campo

- Se enfocó en 2 pueblos
  - Visitas se realizaron entre Febrero y Marzo 2020
- 76 participantes
  - Entrevistas
  - Encuestas en línea



**77%** han vivido más de 11 años en el pueblo

**49%** Reportaron ingresos menor de \$20,000

# Nube

Pueblo había menos relación entre distribución de fondos y pobreza:

- Reducción en pobreza
- Pobreza se agrava con el paso del Huracán María y la distribución de fondos.

25 

Nube representa la relación típica observada:

Pobreza en aumento

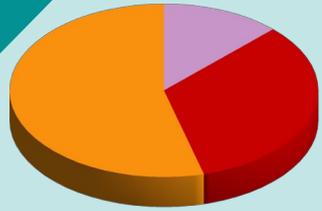
Pobreza se agrava con el paso del Huracán María y la distribución de fondos.

46 

# Suelo

# Nube

## Edad



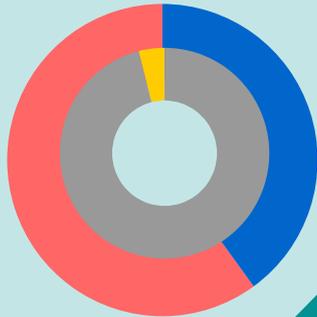
- 18-35
- 36-55
- 56 o más

Ingresos menores a \$20,000

30%



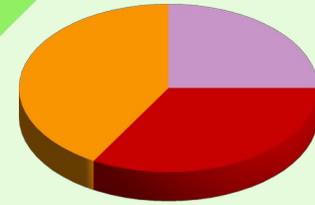
Género y orientación sexual



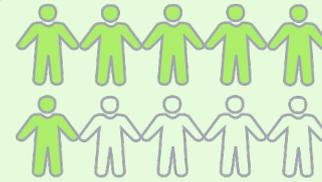
- mujeres
- hombres
- LGBTQ
- Heterosexual

# Suelo

## Edad



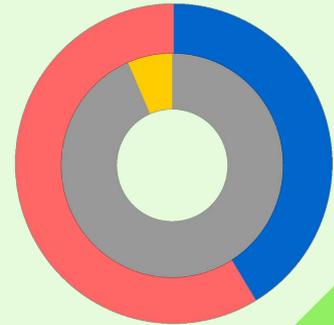
- 18-35
- 36-55
- 56 o más



60%

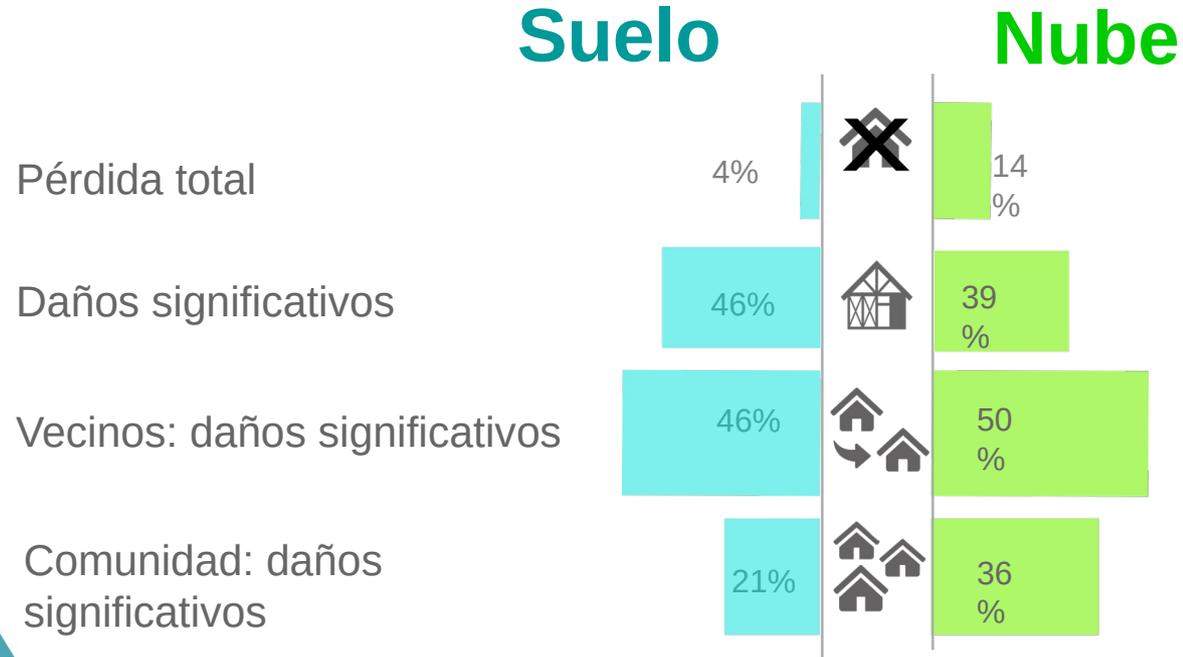
Ingresos menores a \$20,000

Género y orientación sexual



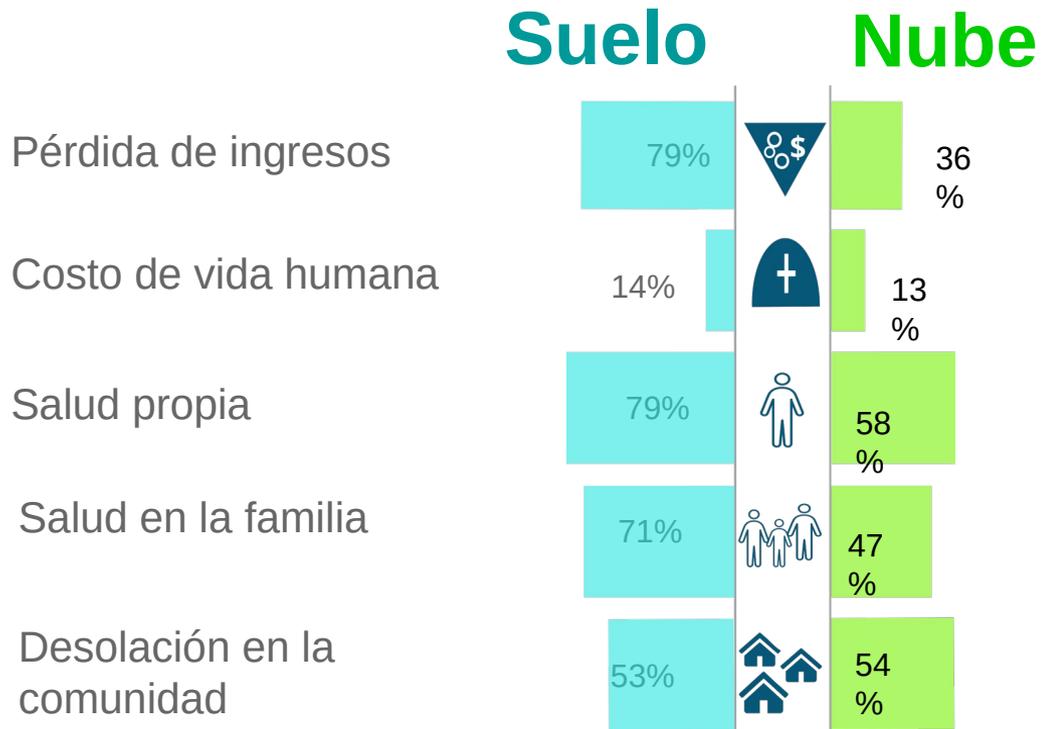
- mujeres
- hombres
- LGBTQ
- Heterosexual

# Daños Reportados



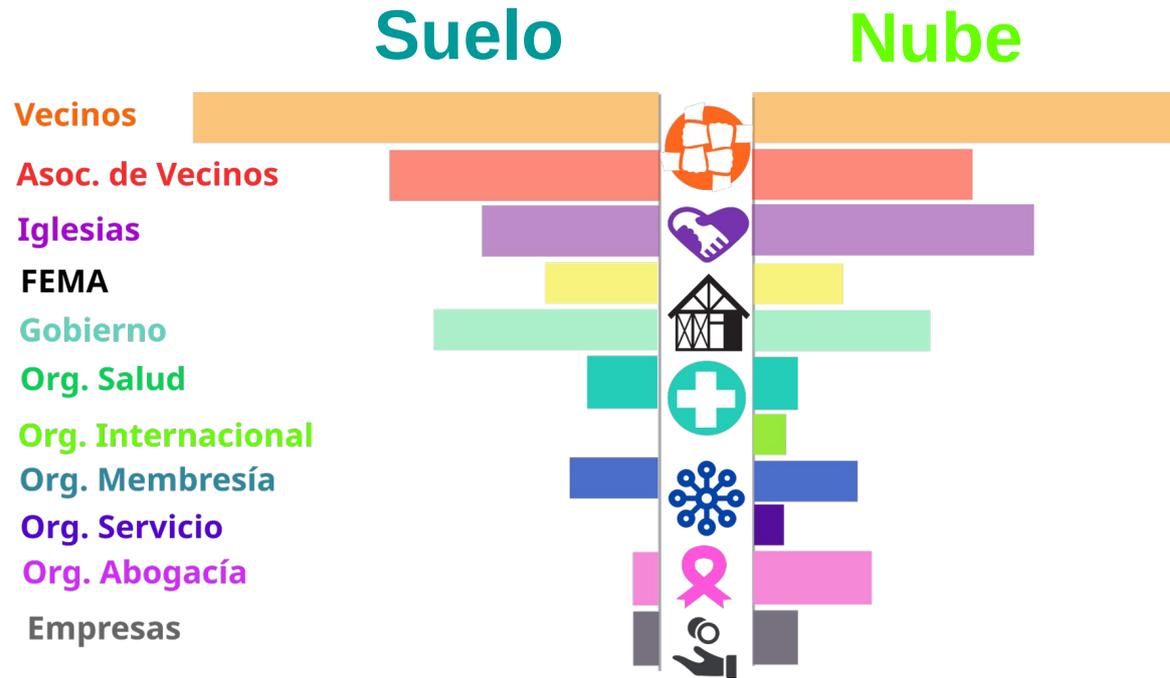
Mayor número de participantes de **Nube** reportan daños severos en sus hogares y comunidad.

# Impacto a la salud y bienestar



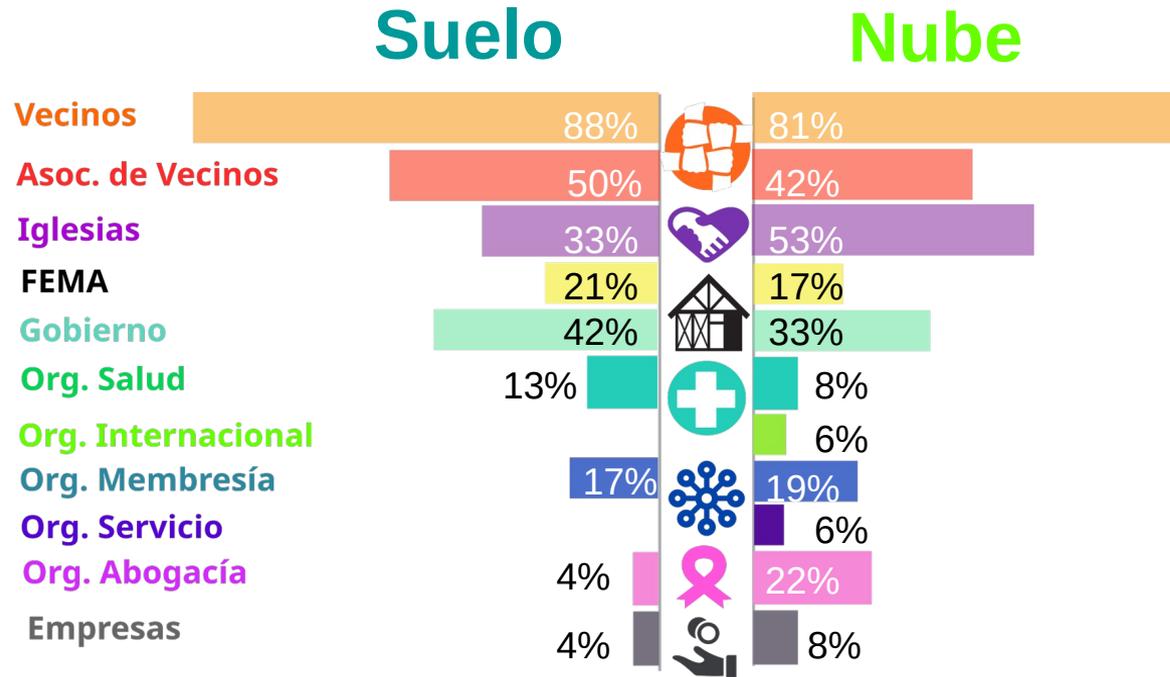
- Impactos a la salud y bienestar fueron mayor en **Suelo**.
- Existe mayor desesperanza **Suelo**.

# Ayuda



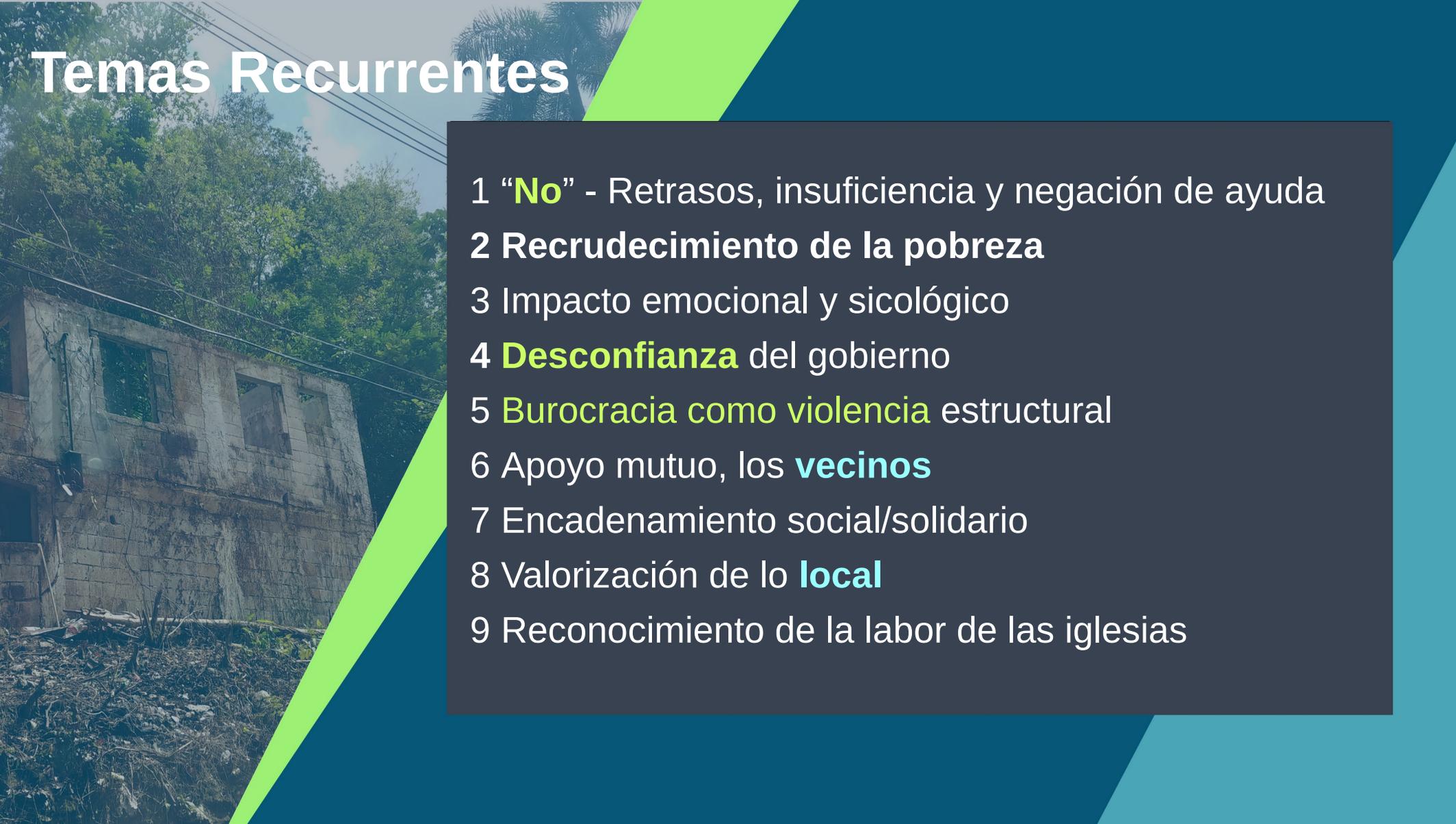
- Apoyo vecinal es el principal motor de recuperación.
- En Suelo se reporta menos ayuda y se “vuelve a la normalidad” más rápidamente.
- Nube recibe más variedad de asistencia.

# Ayuda



- Apoyo vecinal es el principal motor de recuperación.
- En **Suelo** se reporta menos ayuda y se “vuelve a la normalidad” más rápidamente.
- **Nube** recibe más variedad de asistencia.

# Temas Recurrentes



- 1 “**No**” - Retrasos, insuficiencia y negación de ayuda
- 2 **Recrudescimiento de la pobreza**
- 3 Impacto emocional y psicológico
- 4 **Desconfianza** del gobierno
- 5 **Burocracia como violencia** estructural
- 6 Apoyo mutuo, los **vecinos**
- 7 Encadenamiento social/solidario
- 8 Valorización de lo **local**
- 9 Reconocimiento de la labor de las iglesias

# Aprendizajes

Los eventos traumáticos en cascada han resultado en un cuadro con vulnerabilidades compuestas.

- Pérdida de vivienda
- Empobrecimiento
- Salud física, mental y emocional

# Aprendizajes

- La red social de apoyo mitigó el impacto del empobrecimiento de algunas personas.
- **Nube**: la red social se mantuvo activa entre todos los desastres.
- **Suelo**: se sintió más la ayuda de vecinos pero ésta se agota a los 3 meses cuando el pueblo “regresa a la normalidad”

# Aprendizajes

- La red social de apoyo mitigó el impacto del empobrecimiento de algunas personas.
- **Nube**: la red social se mantuvo activa entre todos los desastres.
- **Suelo**: se sintió más la ayuda de vecinos pero ésta se agota a los 3 meses cuando el pueblo “regresa a la normalidad”

**¿Ustedes han sentido ese apoyo de la red social?**

# Aprendizajes

Existe el riesgo de que personas sin acceso a una red social de apoyo se queden aisladas y sin ayuda básica.

# Aprendizajes

Existe el riesgo de que personas sin acceso a una red social de apoyo se queden aisladas y sin ayuda básica.

**¿Conocen personas que se quedaron solas?**

**¿Cómo podemos reducir este riesgo?**

# Aprendizajes

Existe una brecha entre dos sistemas de ayuda,

- Apoyo mutuo, convenios informales de vivienda y supervivencia que son muestra de solidaridad
- Ayuda formal, que utiliza procesos que requieren evidencias.

# Aprendizajes

Existe una brecha entre dos sistemas de ayuda,

- Apoyo mutuo, convenios informales de vivienda y supervivencia que son muestra de solidaridad
- Ayuda formal, que utiliza procesos que requieren evidencias.

**¿Conocen a personas que fueron denegadas?  
Quizás hay otros factores más activos**

# Aprendizajes

Los procesos tiene impacto indirecto:

- La burocracia se vive como batallas que agotan fuerza
- Puede marginalizar a poblaciones que ya son vulnerables.
- Condiciones presentadas inspiran desconfianza al decir "pide un préstamo al SBA, si te deniegan te ayudamos."
- Denegaciones aumenta la desconfianza de la ayuda del gobierno

# Aprendizajes

Los procesos tiene impacto indirecto:

- La burocracia se vive como batallas que agotan fuerza
- Puede marginalizar a poblaciones que ya son vulnerables.
- Condiciones presentadas inspiran desconfianza al decir "pide un préstamo al SBA, si te deniegan te ayudamos."
- Denegaciones aumenta la desconfianza de la ayuda del gobierno

**¿Cómo ven ustedes el rol y la relación del gobierno?**

# Aprendizajes

Basar la cantidad de ayudas en el valor de mercado de propiedad da prioridad al derecho propietario por encima de la recuperación y el bienestar de comunidades.

# Aprendizajes

Basar la cantidad de ayudas en el valor de mercado de propiedad da prioridad al derecho propietario por encima de la recuperación y el bienestar de comunidades.

**¿Conocen a alguien que recibió una tasación justa para reconstruir?**

# Repaso

Puerto Rico ha enfrentado 4 desastres naturales de gran impacto a la salud en 4 años.

La investigación evidencia que...



# Repaso

El estudio concluye que donde fluyen más fondos:

- Crece la pobreza y la desigualdad.
- Se registra mayor concentración de casos de COVID-19.



Políticas de manejo de  
desastres y recuperación

**son**

políticas de desarrollo  
económico y

**son**

políticas de salud.

# Repaso

Donde hayan más muertes por el fenómeno natural y se identifica mayor desigualdad económica se debe priorizar servicios de salud y la llegada de fondos de asistencia.

# Equidad

# Recomendaciones

## 1) Reducir denegaciones.

Reducir la burocracia,  
simplificando procesos

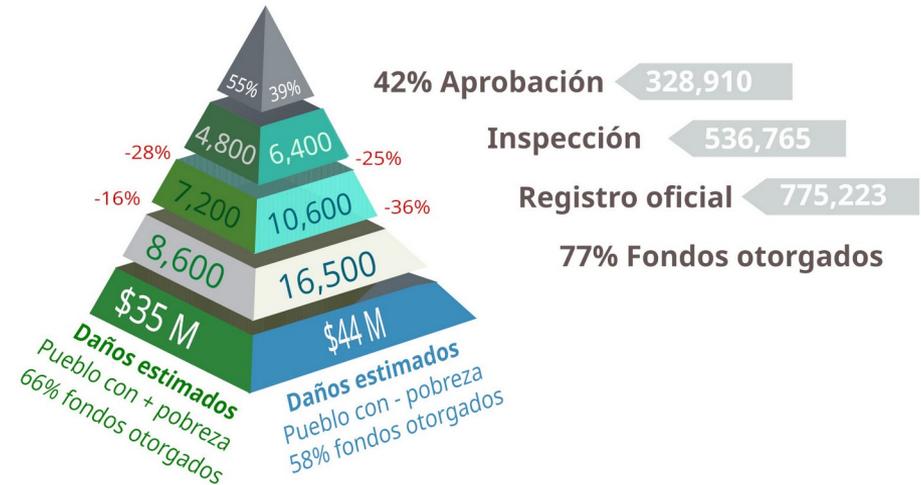
Incluir apoyo técnico y  
legal.

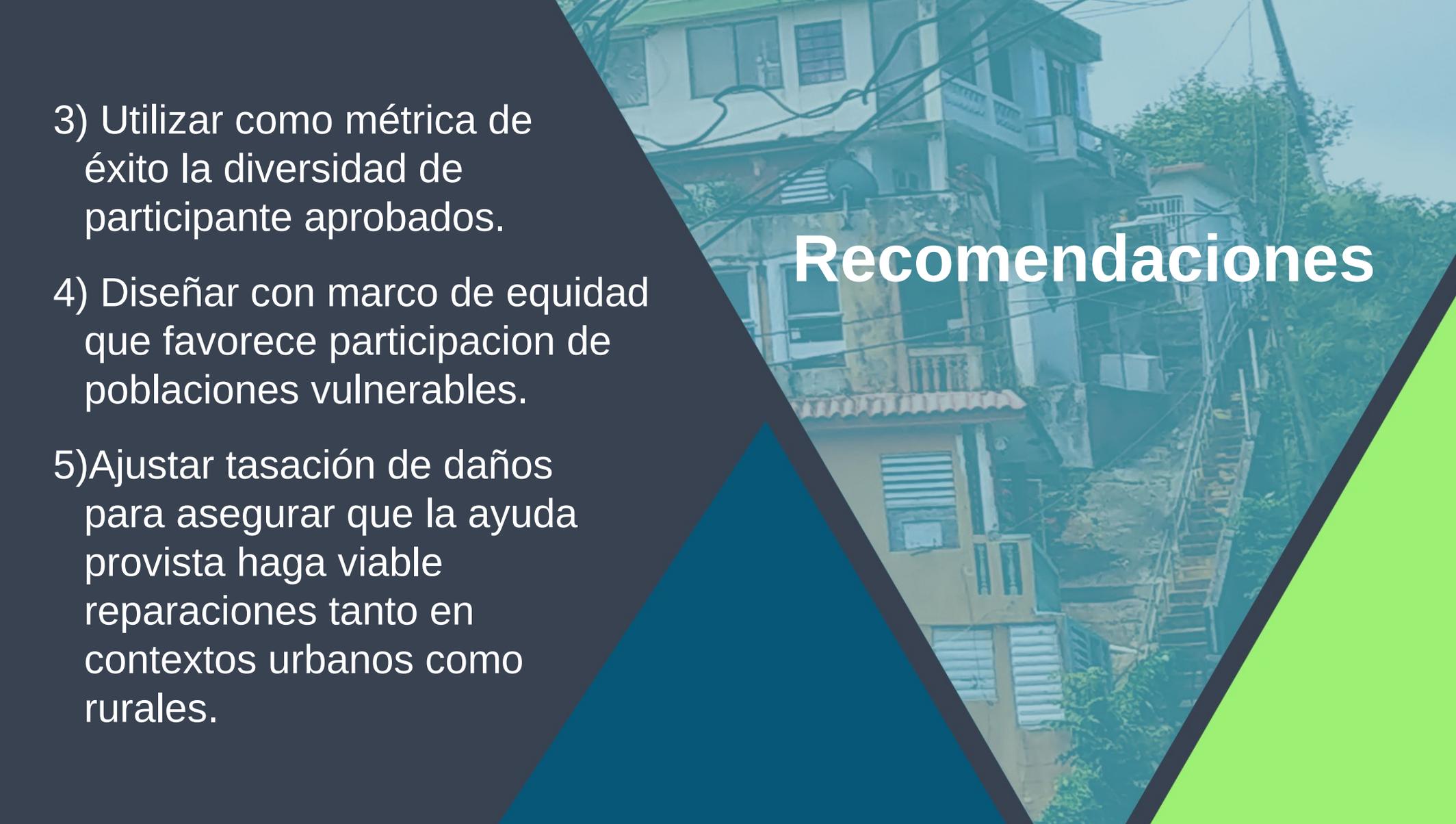
## 2) Reconstruir confianza de solicitantes que desistieron

- Comunicar mejor los  
cambios en los procesos.

### Progreso de Solicitudes de Fondos Registradas en FEMA

Datos accedidos el 1 de octubre de 2021, fuente: Open FEMA



- 
- 3) Utilizar como métrica de éxito la diversidad de participante aprobados.
  - 4) Diseñar con marco de equidad que favorece participación de poblaciones vulnerables.
  - 5) Ajustar tasación de daños para asegurar que la ayuda provista haga viable reparaciones tanto en contextos urbanos como rurales.

## Recomendaciones

# Conclusión

Urge prepararnos para responder a desastres naturales de una manera más equitativa dado que el cambio climático nos está amenazando con desastres naturales de más frecuencia y más intensidad.



# Más información



**Puerto Rico Public  
and Applied Social  
Sciences Workshop**

**Gracias por enriquecer  
el diálogo y ayudarnos a  
representar su comunidad**

**[www.prpassworkshop.org](http://www.prpassworkshop.org)**